

2024 경남청년정책네트워크 일자리분과 정책제안서 육아케어시스템 “우리 애들을 부탁해”

저출산, 경력단절 등 출산과 일자리가 연계된 다양한 문제가 발생함에 따라 청년 고용률을 높이고, 출산률을 동시에 제고할 수 있는 청년 밀집 공간내 직장 내 어린이집 추가 설치

□ 제안배경

- (필요성) 구직을 원하는 많은 청년들 중 기혼이거나 아이가 있는 경우 아이를 맡길 곳이 없어서 일자리로 돌아가지 못하고 취업을 포기하는 행태가 다수 있음
- 직장 내 어린이집을 들어가는 것에는 제한이 많고 일반 어린이집의 경우 근무시간과 맞지 않아 육아를 전담 또는 분담할 수 있는 직장 근처 케어시스템을 도입하여 마음 편히 업무에 집중 할 수 있는 여건을 마련하여 청년 구직자들이 일과 육아를 병행할 수 있도록 하는 시스템을 위한 공동체 시설 마련 제안
- 청년 구직자들의 일자리 참여를 위한 직장 신규창업 스타트업 공공기관
(예: 혁신센터, 1인창조기업, 혁신센터 기타) 기업 지원센터 협업을 통하여 공간 확보를 통한 직장내 가까운 곳의 정규 시간 외 돌봄이 가능한 직장 내 어린이집 제안

□ 현황 및 문제점

- 직장인들의 근무시간에 돌봄을 해주는 직장 어린이집의 요구가 늘어가지만 현저히 부족한 현실임.

○ 어린이집 현황

시도별	2021	2022	2023
전국	33,246	30,923	28,954
서울특별시	5,049	4,712	4,431
부산광역시	1,668	1,547	1,447
대구광역시	1,187	1,139	1,079
인천광역시	1,803	1,697	1,652
광주광역시	1,002	940	878
대전광역시	1,101	1,013	916
울산광역시	720	656	612
세종특별자치시	343	327	314
경기도	10,136	9,438	8,903
강원특별자치도	954	906	847
충청북도	1,042	972	921
충청남도	1,625	1,516	1,421
전북특별자치도	1,115	1,024	944
전라남도	1,051	999	952
경상북도	1,617	1,463	1,310
경상남도	2,357	2,123	1,904
제주특별자치도	476	451	423

보건복지부, 「어린이집및이용자통계», 2023, 2024.05.23.

(어린이집 현황)

○ 직장 어린이집 현황

시도별(1)	2021	2022	2023
전국	1,248	1,291	1,308
서울특별시	296	304	307
부산광역시	59	60	60
대구광역시	37	41	45
인천광역시	76	80	81
광주광역시	27	27	28
대전광역시	61	62	60
울산광역시	37	37	38
세종특별자치시	16	16	19
경기도	291	300	304
강원특별자치도	52	57	56
충청북도	39	38	41
충청남도	55	58	57
전북특별자치도	32	33	31
전라남도	36	36	39
경상북도	55	58	58
경상남도	60	62	61
제주특별자치도	19	22	23

보건복지부, 「어린이집및이용자통계», 2023, 2024.05.23.

(직장어린이집 현황)

- 직장인들은 야간근무나 출장 등으로 인해 갑작스럽게 이용해야 하는 경우도 생김.

※ 설명 참고

🕒 보육시간

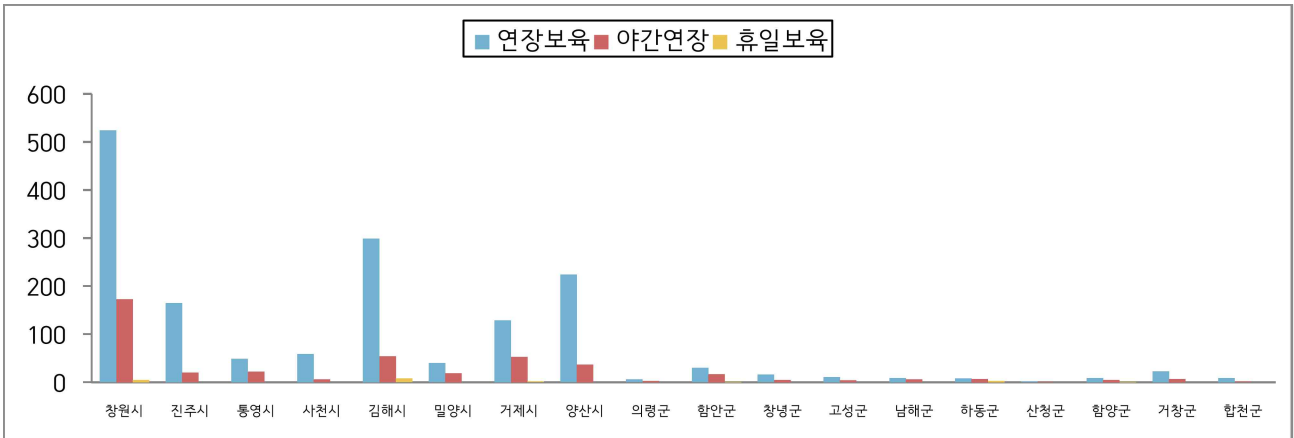
- (기본보육) 09:00 ~ 16:00 (7시간)±
- (연장보육) 16:00 ~ 19:30
 - ※ 단, 지역별-어린이집별 사정에 따라 보호자와 협의하여 9시~16시 전·후 30분 범위 내에서 보육시간 탄력 조정 가능
 - 07:30~09:00±30분의 등원지도 시간과 16:00~17:00±30분의 하원지도 시간은 기본보육으로 간주

🕒 그 밖의 연장보육

▶ 어린이집이 운영되는 기준시간(07:30~19:30, 12시간)외에 다양한 형태의 보육서비스를 제공하고 있습니다.

야간연장보육	19:30 ~ 24:00 (07:30 이전에 이용하는 경우도 야간연장보육으로 간주)
야간12시간보육	19:30 ~ 익일 07:30
24시간보육	07:30 ~ 익일 07:30(24시간) 보육서비스 이용
휴일보육	공휴일 보육서비스 이용

○ 경상남도 내 연장 보육 현실



연장보육반 운영 어린이집	수치
창원시	542
진주시	165
통영시	49
사천시	59
김해시	299
밀양시	40
거제시	129
양산시	224
의령군	6
함안군	30
창녕군	16
고성군	11
남해군	9
하동군	8
산청군	2
함양군	9
거창군	23
합천군	9

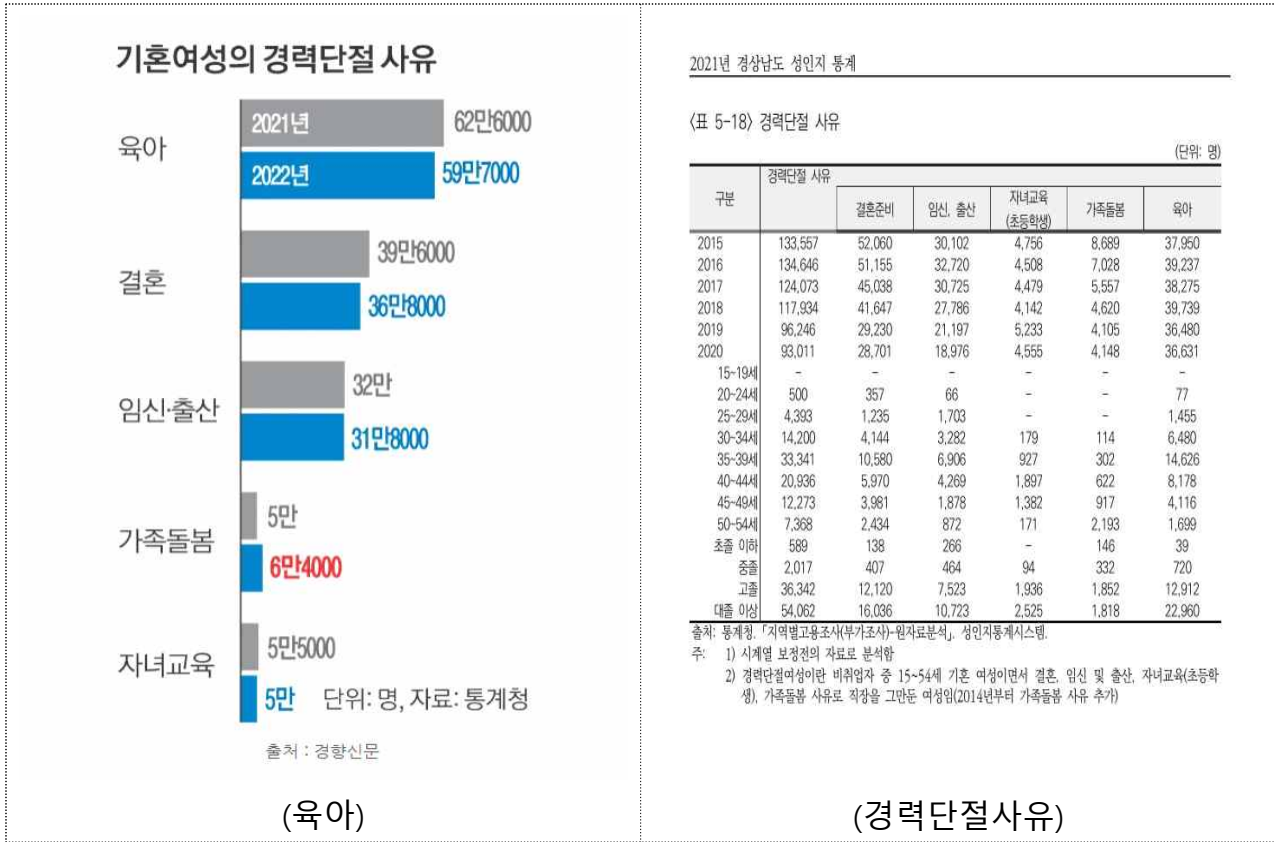
야간연장 어린이집	수치
창원시	173
진주시	20
통영시	22
사천시	6
김해시	54
밀양시	19
거제시	53
양산시	37
의령군	3
함안군	17
창녕군	5
고성군	4
남해군	6
하동군	7
산청군	1
함양군	5
거창군	7
합천군	2

휴일보육 어린이집	수치
창원시	5
진주시	0
통영시	0
사천시	0
김해시	8
밀양시	0
거제시	2
양산시	0
의령군	0
함안군	1
창녕군	0
고성군	0
남해군	0
하동군	3
산청군	0
함양군	1
거창군	0
합천군	0

(어린이집정보공개포털: 연장보육반 운영 어린이집, 야간 연장 어린이집, 휴일보육 어린이집 수치 (중복가능))

- 육아를 도와줄 부모님이나 가까운 지인이 없다면 일자리를 구하는 것에 굉장한 어려움이 따름. 그로 인한 경력 단절이 많이 발생하고 있음
- 직장과 가까운 곳에 돌봄 시설이 거의 없는 것이 현실임
- 어린이집 하원시간보다 직장인 평균 퇴근시간은 늦은 시간이므로 일반 어린이집을 다닐 경우 어려운 부분이 있어 직장 어린이집 선호도가 높음
- 만39세 미만 청년 기혼여성은 경력 단절에 대해 두려움을 느끼고 있으며 경력 단절 사유로는 ‘육아’를 꼽은 여성이 가장 많았음 (참고자료 참고)

※ 2022년 데이터 참고



○ 경상남도 내 청년 만30세 ~ 39세 여성, 남성 커리어 및 직장 내 높은 활동 영역 범위이며 이혼 및 자녀 육아 케어를 위해 일자리로 돌아가지 못하는 경우가 많으며, 구직자, 창업자, 스타트업 영위하는 청년들이 어려움을 겪고 있는 것이 현실이며 구직 활동에 대해 단시간 근무자가 많이 있으며 믿고 맡길 직장 근거리에 보육 시설이 매우 부족함

※ 22년 이혼율 데이터 참고

1) 이혼율 경상남도기본통계, 경상남도 (자료문의처: 055-211-2663) 통계설명자료 온라인간행물

수목기간: 년 2006 ~ 2022 / 자료갱신일: 2024-05-13 / 주석정보

시정 증감/증감률 행렬전환 열고정해제

화면복사 주소/주소 인쇄 다운로드 조화설정

(단위: 천명당 건)

성별(1)	2022										
	일반이혼율(평균)	15 ~ 19세	20 ~ 24세	25 ~ 29세	30 ~ 34세	35 ~ 39세	40 ~ 44세	45 ~ 49세	50 ~ 54세	55세이상	55 ~ 59세
남자	4.5	-	0.4	2.2	4.4	6.8	7.6	7.7	7.2	3.7	
여자	4.4	-	1.2	4.9	7.6	9.4	8.8	7.8	5.9	2.1	

○ 직장 어린이집에 대한 욕구 증가

시도별(1)	2021	2022	2023
전국	1,248	1,291	1,308
서울특별시	296	304	307
부산광역시	59	60	60
대구광역시	37	41	45
인천광역시	76	80	81
광주광역시	27	27	28
대전광역시	61	62	60
울산광역시	37	37	38
세종특별자치시	16	16	19
경기도	291	300	304
강원특별자치도	52	57	56
충청북도	39	38	41
충청남도	55	58	57
전북특별자치도	32	33	31
전라남도	36	36	39
경상북도	55	58	58
경상남도	60	62	61
제주특별자치도	19	22	23

(보건복지부, 「어린이집및이용자통계」, 2023, 2024.05.23, 직장어린이집 현황)

○ 미취학 자녀 돌봄 유형으로는 보육시설/어린이집이 가장 많은데 2위로 꼽힌 유치원은 5세부터 이용 가능하고, 비교적 오랜 시간 보육을 해주기 때문인 것으로 보임

시점	특성별(1)	특성별(2)	1순위		유지원 (%)	학원 (%)	조부모 (%)	친인척 (%)	정부지원 복지동행서비스 (%)	본인외 직경 돌봄 (%)	기타 (%)	
			사례수 (가구)	보육시설/어린이집 (%)								
2021	전체	소계	398	64.8	19.2	0.9	5.5	0.4	0.2	9	0.1	
		한부모연령별	30대 이하	306	68.1	14.4	1.2	5.5	0.5	0.2	10.1	0.1
			40대	89	54.9	33.8	-	6	-	-	5.4	-
	50대 이상		2	-	100	-	-	-	-	-	-	
	한부모학력별	중졸 이하	5	89.7	-	-	10.3	-	-	-	-	
		고졸 이하	146	69.5	18.9	0.8	1	-	-	9.8	-	
		대학 이상	246	61.4	19.9	0.9	8.1	0.6	0.3	8.7	0.2	
	혼인상태별	이혼	303	66.6	20.2	1.2	3.1	-	0.2	8.6	0.1	
		사별	28	37.1	25.8	-	20.5	-	-	16.6	-	
		기타	66	67.8	12.1	-	10.6	2.1	-	7.4	-	
	가구구성별	모자	187	62.5	23.5	1.9	0.5	-	0.4	11	0.2	
		모자 + 기타	99	69.9	11	-	4.3	-	-	14.7	-	
		부자	46	71.1	27.6	-	-	-	-	1.3	-	
	가장어린자녀별	미취학	67	58.9	13.8	-	25.2	2.1	-	-	-	
		미취학	398	64.8	19.2	0.9	5.5	0.4	0.2	9	0.1	
		초·중·고·대학	159	72.2	15.8	-	10.1	0.9	-	1	-	
	종사상지위별	상용근로자	78	75.7	20	1.5	-	-	-	2.2	0.5	
		임시 / 일용근로자	34	66.4	29.2	-	4.3	-	-	-	-	
		자영업 / 무급가족	127	48.3	20.4	1.8	3.6	-	0.6	25.3	-	
	정부지원유형별	저소득지원가구	197	61.8	22.2	1.8	1.8	-	0.4	12	-	
		일반가구	201	67.6	16.3	-	9.2	0.7	-	5.9	0.2	
		소득수준별	100만원 미만	20	30.9	37.9	-	-	-	-	31.2	-
	한부모가정기간별	100~200만원 미만	117	57.9	23	3	1.7	-	0.6	13.8	-	
		200~300만원 미만	112	74.1	20.8	-	2.5	-	-	2.3	0.4	
300만원 이상		148	67.7	12.5	-	11.7	0.9	-	7.2	-		
한부모가정기간별	5년 미만	270	66.5	16.3	-	6	0.5	-	10.5	0.2		
	5~10년 미만	119	60.4	25.3	3	4.5	-	0.6	6.2	-		
	10년 이상	9	68.5	25.4	-	6.1	-	-	-	-		

(여성가족부, 「한부모가족실태조사」, 2021, 2024.05.25, 미취학자녀 돌봄 유형)

- 미취학 자녀가 혼자 있을 때 바라는 서비스로는 1위 야간 보육 활성화와 다음으로 자녀 등·하원 서비스와 식사 제공 서비스를 꼽았음

특성별(1)	특성별(2)	2021								
		사례수 (가구)	야간보육 활성화 (%)	자녀 등·하원 서비스 (%)	식사 제공 서비스 (%)	환승지도 도우미 파견 (%)	키즈룸 등 비영리시설 지원 (%)	가정 내 CCTV 설치 (%)		
전체	소계	398	45.0	16.4	17.3	12.1	1.3	8.0		
한부모연령별	30대 이하	306	46.4	18.0	16.9	10.6	1.4	6.7		
	40대	89	41.3	11.0	19.0	15.4	0.8	12.5		
	50대 이상	2	-	-	-	100.0	-	-		
한부모학력별	중졸 이하	5	-	29.5	19.6	23.0	-	27.9		
	고졸 이하	146	48.4	20.3	15.3	9.8	1.2	5.0		
	대학 이상	246	43.9	13.7	18.4	13.2	1.3	9.3		
혼인상태별	이혼	303	46.6	17.2	17.8	10.5	1.0	6.9		
	사별	28	28.0	18.2	26.5	24.9	2.4	-		
	기타	66	44.8	11.8	11.3	13.9	2.1	16.0		
가구구성별	모자	187	44.7	11.7	18.0	13.6	1.9	10.1		
	모자 + 기타	99	48.1	18.7	17.1	9.9	-	6.2		
	부자	46	57.4	10.9	17.4	12.7	-	1.5		
	부자 + 기타	67	32.6	29.8	15.5	10.8	2.1	9.2		
종사상지위별	상용근로자	159	42.7	21.9	17.0	10.9	1.1	6.2		
	임시 / 일용근로자	78	54.3	10.4	23.7	9.4	1.3	0.9		
	자영업 / 무급가족	34	60.1	10.8	9.9	12.4	-	6.9		
	비취업	127	38.1	14.5	15.7	15.2	1.7	14.7		
정부지원유형별	저소득지원가구	197	43.2	16.1	16.7	14.2	1.6	8.1		
	일반가구	201	46.7	16.6	17.8	10.1	0.9	7.9		
소득수준별	100만원 미만	20	35.5	8.6	37.0	8.4	7.4	3.1		
	100~200만원 미만	117	43.0	13.3	14.9	15.2	1.5	12.1		
	200~300만원 미만	112	52.7	15.9	14.3	14.1	0.4	2.7		
	300만원 이상	148	42.0	20.2	18.7	8.7	0.9	9.4		
	한부모가정기간별	5년 미만	270	46.6	19.5	14.2	11.1	1.6	6.9	
	5~10년 미만	119	41.2	10.0	23.7	15.3	0.6	9.1		
	10년 이상	9	44.6	6.1	25.4	-	-	23.9		

(여성가족부, 「한부모가족실태조사」, 2021, 2024.05.25, 미취학 자녀가 혼자 있을 때 바라는 서비스)

- 2022년 11월에 발행된 (재)경상남도여성가족재단에서 발행한 경상남도청 어린이집 운영 만족도 조사에 따르면 보육실태조사를 통한 어린이집 만족도조사에서 시설 유형별 만족도는 직장 어린이집이 가장 높았음
- 만족도가 가장 높은 이유는 근로환경에 부합되는 보육시간, 편리한 보육여건으로 인한 능률적인 직장생활 지원 및 보육비 경감효과 등 직원에 요구에 가장 부합되는 시설이기 때문인 것으로 나타남

○ 유사 사례

‘경남형 365 열린어린이집’ 만족도 최고,

일·가정 병행 호평으로 올해 확대 운영

- 도내 365 열린어린이집 이용자 만족도 96.8%로 호평
이용자 97.8% “근로와 양육을 병행할 수 있어 큰 도움”
취학 전 아동 시간 단위 이용 가능...이용자 만족도 높아 올해 확대 예정

경남도(도지사 박완수)는 평일 야간과 주말·휴일에 긴급보육을 제공하는 ‘경남형 365 열린어린이집’ 이용자의 96.8%가 만족한다는 조사 결과가 나왔다고 밝혔다.

경남도가 '23년 하반기에 365 열린어린이집 이용자 90명을 대상으로 이용 현황 및 만족도 조사를 실시한 결과, 조사 가구 절반 이상(78%)은 취업자였으며, 하루 평균 평일 야간에 2시간, 주말에 5시간 정도 이용하는 것으로 조사됐다.

전반적인 만족도는 96.8%로 ‘만족하지 않는다’고 응답한 부모는 없었고, 직장 및 가정생활 양립에 도움이 되는 정도를 묻는 질문에 97.8%가 만족감을 나타냈다.

부문별 만족도를 보면 △보육교직원 전문성 97.3%, △어린이집 시설, 보육 프로그램 96.8%, △월 이용가능시간(90시간) 적절성 96.2% 등으로 가까운 곳에 내 아이를 맡길 수 있어 맞벌이 부모와 아이를 돌보는 조부모로부터 좋은 반응을 얻고 있다.

‘365 열린어린이집’을 실제 이용한 학부모는 “맞벌이라 주말에도 아이를 보기 어려운 상황이 종종 있는데 집 앞 어린이집에 전화로 신청해 아이를 맡길 수 있어 좋다”며 “전담교사가 체계적으로 수업을 진행해 아이가 가정에서 하지 못하는 다양한 경험을 할 수 있어서 만족한다”고 말했다.

‘경남형 365 열린어린이집’은 2021년부터 도 자체적으로 추진한 사업으로, 평일 야간, 주말에 부모의 경제활동, 병원 진료 등 긴급한 사유가 발생한 경우 어린이집·유치원 재원 여부와 관계없이 취학 전 아동이라면 시간당 1천원(월 90시간 내)으로 이용할 수 있는 보육 서비스다.

현재 도내에 8개 시군 13개소* 운영 중이며, 하반기에는 평일 야간과 주말·휴일에 긴급 보육이 필요한 가정을 위해 11개 시군 17개소로 확대 운영할 예정이다.

* 창원1, 김해2, 밀양1, 거제1, 양산1, 함안4, 남해1, 하동2
※ 추가 4개소(예정) : 통영1, 사천1, 거제2

경남도는 이번 이용자만족도 조사 결과 등을 토대로 사업의 효과성을 고려하여 향후 사업 운영에도 반영할 계획이다.

경상남도 관계자는 “이번 만족도 조사를 통해 파악된 영유아를 양육하는 가정의 의견을 반영하여 일과 가정을 병행할 수 있는 양육지원 환경을 조성하는 데 최선을 다하겠다”고 밝혔다.

(‘경남형 365 열린어린이집’ 만족도 최고, 일·가정 병행 호평으로 올해 확대 운영-경상남도 보도자료)

- 근로 인구 대비하여 창원에 ‘경남형 365 열린어린이집’ 시설이 너무 적음

시군별 인구수 및 세대수 비교

2023년 12월 기준 시군별 현황



구분	창원시	김해시	양산시	진주시	거제시	통영시	사천시	밀양시	함안군	거창군	창녕군	고성군	하동군	합천군	남해군	함양군	산청군	의령군
세대수	456,830	231,783	158,640	159,833	104,565	59,446	55,125	53,906	30,566	30,934	32,027	26,546	23,567					
인구수	1,025,460	555,084	362,070	346,962	245,811	125,152	112,583	106,307	64,225	60,853	60,174	51,180	42,313					

- 경력 단절 여성의 일·가정 양립 지원 요구 중 가장 많은 비중을 차지하는 부분이 남·여 모두 돌봄 시설 확대가 압도적으로 많음

특성별(1)	특성별(2)	2023			
		일·가정 양립을 위한 복지시설 (돌봄시설) 확대	남성의 육아참여 프로그램 확대	가족친화적 기업문화 정착 지원	기타
합계	소계	59.3	18.2	21.5	1.0
성별	남자	58.2	17.4	23.7	0.7
	여자	60.7	19.2	18.7	1.4
연령별	15 ~ 19세	46.9	24.7	28.4	0.0
	20 ~ 29세	50.9	23.3	24.0	1.8
	30 ~ 39세	56.5	23.1	19.4	0.9
	40 ~ 49세	60.1	17.5	21.1	1.3
	50 ~ 59세	60.5	15.2	23.7	0.6
	60세 이상	65.0	15.5	18.5	1.0
	65세 이상	62.2	17.4	19.2	1.2

출처 : 경상남도, 경상남도사회조사, 2023, 2024.05.30, 경력단절여성의 일·가정 양립 지원 분야

- 창원에 젊은 노동자와 기업이 밀집해 있기 때문에 야간과 주말에 돌봄 가능한 시설이 지금보다 훨씬 많이 필요하다고 느낌

□ 사업개요

○ (사업기간) '25. 1 ~ 12월

※ 일반 어린이집 입·퇴소 시기에 맞춰 최초 사업기간 이후 계속사업으로 추진 필요

○ (사업대상)

- 1순위 : 경남 도내 청년 육아 시스템이 필요한 신규 창업자 스타트업 구직자 우선 서비스 제공

「 만 19세에서 ~만 39세까지 창업 혹은 창업기업에 종사하는 청년이면서, 경남도 주소지를 두고 자녀가 있는 자 」

* 창업, 창업기업은 창업 후 7년 미만을 의미 (사업자등록증, 4대 보험 확인서로 확인)

- 2순위 : 맞벌이 및 한부모 가족
- 3순위 : 상시 이용자 및 추가시간 활용가능

○ (주요내용)

- 도내 육아시스템을 도입할 수 있는 회사 및 지자체 내 공간 또는 유희시설 확보
- 효율적인 육아를 위해 에듀파인 도입
- 공고를 통해 입주가능한 위탁업체 모집 및 선정
- 야간, 주말, 휴일 돌봄 서비스 가능한 업체 선정
- 인증 마크 및 홍보

○ (사업주관) 공간 또는 유희시설 제공자 및 민간기관 위탁

○ (소요예산)

항목	세부항목	소요예산	산출내역	총계
운영비	민간위탁비용	140,000,000원	70,000,000원*2개소	140,000,000원
	인증 마크 및 홍보비	5,000,000원	2,500,000*2개소	5,000,000원
총 예산				190,000,000원

○ (세부 추진계획)

- 시범적으로 창원시에 2개소 위치선정 및 관련 부처 협의 ('24년 하반기)
- 회사 및 지자체 내 공간 또는 유희시설 확보 후 공고를 통해 위탁 업체 모집 및 선정('24년 하반기)
- 업체 시공 및 인테리어 시설 확충('24년 하반기)
- 상시 이용 원아 모집 ('24년 말) 및 홍보
- '25년 새학기부터 이용가능

특이점 : 직장 어린이집과 유사한 기능을 하고 야간+휴일 돌봄 가능하며 경상남도에서 시행 중인 경남형 365 어린이집 기능이 가능하도록 함

- 경상남도에서는 활용 가능한 시설 신규창업 1인 창업시설 스타트업 (기업지원센터 혁신센터) 및 공간을 제공하고 보육은 민간 위탁을 하여 저렴한 학비로 고효율 육아가 가능하게 함
- 경상남도에 활용 가능한 시설 및 예산 확보
ex)창조경제혁신센터 활용 등
- 보건복지부와 협력
- 홍보 및 활동 방안: 기업체에서 지원을 유도하고 협력 가능한 기업체 근로자들이 다양하게 이용 할 수 있도록 함
- 장기적으로 이용 가능하도록 질과 수준이 떨어지지 않도록 관리 및 유지

□ 기대효과

- 경상남도 지역에 젊은 층의 유입을 유도할 수 있음
- 정책 참여 기업체의 이미지를 향상시키고 근로자 복지에 기여할 수 있음
- 유능한 인재들의 경력 단절을 막고 일에 집중할 수 있도록 하여 빠른 일자리 복귀로의 선순환 작용
- 경상남도 내 신규창업자 스타트업 복지 독려 및 일자리 증가
- 육아 고민 해결로 인하여 결혼 및 출산에 대해 인구 증가 효과